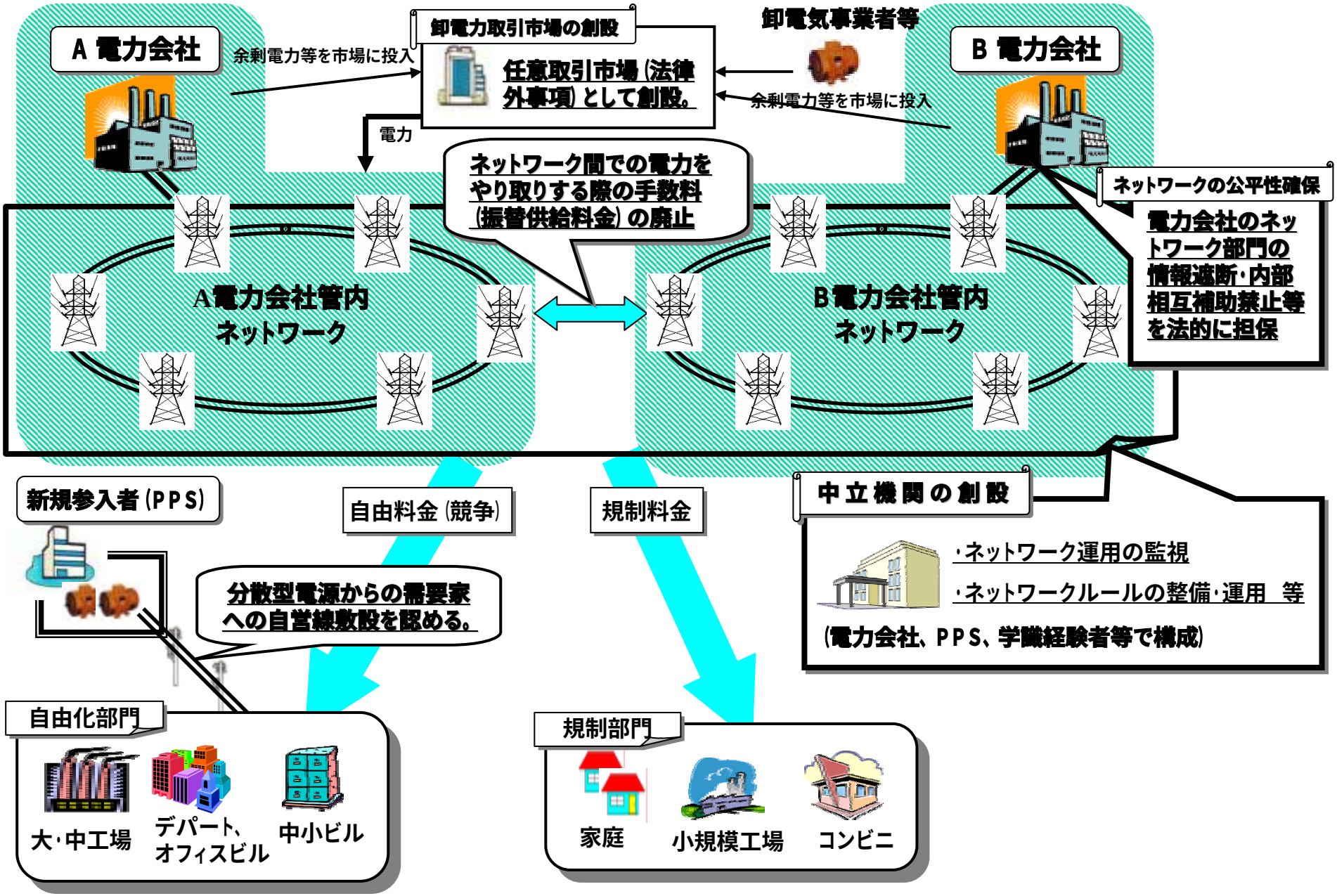平成17年における制度改正の概要